
Inhalt

1	Einführung	11
1.1	Untersuchungsgegenstand und zentrale Fragestellung	11
1.2	Aufbau	15
1.3	Forschungsstand	16
2	Theorie der (De-)Zentralisierung	21
2.1	Grundlagen	22
2.1.1	Definitive Vorbemerkungen	23
2.1.2	Nachteile des Zentralismus – Vorteile des Dezentralismus	26
2.1.3	Vorteile des Zentralismus – Nachteile des Dezentralismus	28
2.2	Untersuchungsdesign und Methodik zur Messung von (De-)Zentralisierung	32
2.2.1	Analysestrategie und Kriterienkatalog	34
2.2.2	Finanzierungskompetenz	40
2.2.2.1	<i>Ausgabeindex</i>	41
2.2.2.2	<i>Einnahmeindex</i>	43
2.2.2.3	<i>Verschuldungsindex</i>	45
2.2.2.4	<i>Zusammenspiel der Indikatoren</i>	47
2.2.3	Entscheidungskompetenz	51
2.2.3.1	<i>Politische Dezentralisierung</i>	52
2.2.3.2	<i>Funktionale Dezentralisierung</i>	55
2.2.3.3	<i>Administrative Dezentralisierung</i>	56
2.2.3.4	<i>Abhängigkeiten der Sub-Aggregate</i>	56
2.2.4	Wechselspiel von Entscheidungs- und Finanzierungs- dezentralisierung	57
2.2.5	Kritische Reflexion des methodischen Ansatzes	61

3 (De-)Zentralisierung von der Gründung der BRD bis zur Föderalismusreform I	63
3.1 Vorbemerkungen	63
3.2 Finanzierungskompetenz	66
3.2.1 Ausgabeindex	66
3.2.2 Einnahmeindex	91
3.2.3 Verschuldungsindex	112
3.2.3.1 Staatliche Kreditaufnahme im Laufe der Nachkriegsjahre	115
3.2.3.2 Verschuldung im Zeichen von Konjunkturpolitik und Großer Finanzreform	119
3.2.3.3 Verschuldung im Zuge der Deutschen Vereinigung und jüngerer Wirtschaftskrisen	123
3.2.4 Zwischenfazit	125
3.3 Entscheidungskompetenz	136
3.3.1 Politische Dezentralisierung – Gesetzgebungszuständigkeiten in der Staatspraxis	136
3.3.2 Funktionale Dezentralisierung – Durchführungskompetenz	141
3.3.3 Administrative Dezentralisierung	148
3.4 Zwischenfazit	152
4 Föderalismusreform I	163
4.1 Vorbemerkungen	163
4.2 Zielstellung der Föderalismusreform I	164
4.3 (De-)Zentralisierungstendenzen im Zuge der Föderalismusreform I	165
4.3.1 Entscheidungskompetenz	165
4.3.1.1 Politische Dezentralisierung – Gesetzgebungszuständigkeiten nach der Föderalismusreform I	165
4.3.1.2 Funktionale Dezentralisierung – Verwaltungskompetenz	177
4.3.1.3 Administrative Dezentralisierung	178
4.3.2 Die Abgrenzung der Finanzierungszuständigkeiten zwischen Bund und Ländern	179
4.3.2.1 Ausgabeindex	179
4.3.2.2 Einnahmeindex	188
4.3.2.3 Verschuldungsindex	191
4.4 Zwischenfazit	192

5	Föderalismusreform II	199
5.1	Vorbemerkungen	199
5.2	Zielstellung und Ergebnisse der Föderalismusreform II	200
5.2.1	Exkurs: Die Finanz- und Wirtschaftskrise 2008/2009 als Katalysator der Föderalismusreform II	208
5.2.2	Bewertung der schuldenbegrenzenden Regelungen vor dem Hintergrund der Finanz- und Wirtschaftskrise	213
5.3	(De-)Zentralisierungstendenzen im Zuge der Föderalismusreform II	218
5.3.1	Entscheidungskompetenz	218
5.3.1.1	<i>Politische Dezentralisierung</i>	218
5.3.1.2	<i>Funktionale Dezentralisierung</i>	219
5.3.1.3	<i>Administrative Dezentralisierung</i>	220
5.3.2	Finanzierungskompetenz bei der staatlichen Aufgabenerfüllung ...	221
5.3.2.1	<i>Ausgabeindex</i>	222
5.3.2.2	<i>Einnahmeindex</i>	224
5.3.2.3	<i>Verschuldungsindex</i>	224
5.4	Zwischenfazit	225
6	Exkurs: Die Gemeindefinanzreform 2010/2011	227
7	Zwischenfazit	231
8	Ausblick – (De-)Zentralisierung bis 2019?	237
8.1	Vorbemerkungen	237
8.2	Entscheidungskompetenz – Verfassungsrechtliche Implikationen	238
8.2.1	(De-)Zentralisierungstendenzen der Gesetzgebungskompetenz bis 2019	238
8.2.2	(De-)Zentralisierungstendenzen der Verwaltungskompetenz bis 2019	245
8.2.2.1	<i>Begründung der Durchführungskonnexität</i>	246
8.2.2.2	<i>Verfassungsrechtliche Reformbemühungen hinsichtlich der Durchführungskonnexität</i>	248
8.2.3	Administrative (De-)Zentralisierungstendenzen bis 2019	251

8.3	Finanzierungskompetenz	252
8.3.1	Schuldenindex	253
8.3.2	Einnahmeindex	260
8.3.2.1	<i>Steuer- und Abgabenerhöhungen vs. Steuerentlastungen</i>	260
8.3.2.2	<i>Vertikalisierung des bundesstaatlichen Finanzausgleiches</i>	262
8.3.3	Ausgabeindex-Strategien der (Kern-)Haushaltskonsolidierung	270
8.3.3.1	<i>(De-)Zentralisierung durch Verwaltungsreformen</i>	272
8.3.3.2	<i>(De-)Zentralisierung durch Aufgabenübertragung, Transfers, Aufgabenkoordination</i>	274
8.4	Zwischenfazit	277
9	Schlussbemerkungen und weiterer Forschungsbedarf	279
	Tabellenverzeichnis	287
	Abbildungsverzeichnis	287
	Abkürzungsverzeichnis	289
	Literaturverzeichnis	291