

---

# Inhalt

|          |   |    |
|----------|---|----|
| <b>1</b> | <b>Einführung</b>   | 11 |
| 1.1      | Untersuchungsgegenstand und zentrale Fragestellung                      | 11 |
| 1.2      | Aufbau  | 15 |
| 1.3      | Forschungsstand   | 16 |
| <br>     |   |    |
| <b>2</b> | <b>Theorie der (De-)Zentralisierung</b>                                 | 21 |
| 2.1      | Grundlagen  | 22 |
| 2.1.1    | Definitiorische Vorbemerkungen  | 23 |
| 2.1.2    | Nachteile des Zentralismus – Vorteile des Dezentralismus                | 26 |
| 2.1.3    | Vorteile des Zentralismus – Nachteile des Dezentralismus                | 28 |
| 2.2      | Untersuchungsdesign und Methodik zur Messung von (De-)Zentralisierung   | 32 |
| 2.2.1    | Analysestrategie und Kriterienkatalog                                   | 34 |
| 2.2.2    | Finanzierungskompetenz  | 40 |
| 2.2.2.1  | <i>Ausgabeindex</i>   | 41 |
| 2.2.2.2  | <i>Einnahmeindex</i>  | 43 |
| 2.2.2.3  | <i>Verschuldungsindex</i>   | 45 |
| 2.2.2.4  | <i>Zusammenspiel der Indikatoren</i>                                    | 47 |
| 2.2.3    | Entscheidungskompetenz  | 51 |
| 2.2.3.1  | <i>Politische Dezentralisierung</i>                                     | 52 |
| 2.2.3.2  | <i>Funktionale Dezentralisierung</i>                                    | 55 |
| 2.2.3.3  | <i>Administrative Dezentralisierung</i>                                 | 56 |
| 2.2.3.4  | <i>Abhängigkeiten der Sub-Aggregate</i>                                 | 56 |
| 2.2.4    | Wechselspiel von Entscheidungs- und Finanzierungs-<br>dezentralisierung | 57 |
| 2.2.5    | Kritische Reflexion des methodischen Ansatzes                           | 61 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>3 (De-)Zentralisierung von der Gründung der BRD bis zur Föderalismusreform I</b>               | 63  |
| 3.1 Vorbemerkungen  | 63  |
| 3.2 Finanzierungskompetenz  | 66  |
| 3.2.1 Ausgabeindex  | 66  |
| 3.2.2 Einnahmeindex   | 91  |
| 3.2.3 Verschuldungsindex  | 112 |
| 3.2.3.1 Staatliche Kreditaufnahme im Laufe der Nachkriegsjahre                                    | 115 |
| 3.2.3.2 Verschuldung im Zeichen von Konjunkturpolitik und Großer Finanzreform                     | 119 |
| 3.2.3.3 Verschuldung im Zuge der Deutschen Vereinigung und jüngerer Wirtschaftskrisen             | 123 |
| 3.2.4 Zwischenfazit   | 125 |
| 3.3 Entscheidungskompetenz  | 136 |
| 3.3.1 Politische Dezentralisierung – Gesetzgebungszuständigkeiten in der Staatspraxis             | 136 |
| 3.3.2 Funktionale Dezentralisierung – Durchführungskompetenz                                      | 141 |
| 3.3.3 Administrative Dezentralisierung  | 148 |
| 3.4 Zwischenfazit   | 152 |
| <br>  |     |
| <b>4 Föderalismusreform I</b>   | 163 |
| 4.1 Vorbemerkungen  | 163 |
| 4.2 Zielstellung der Föderalismusreform I   | 164 |
| 4.3 (De-)Zentralisierungstendenzen im Zuge der Föderalismusreform I                               | 165 |
| 4.3.1 Entscheidungskompetenz  | 165 |
| 4.3.1.1 Politische Dezentralisierung – Gesetzgebungszuständigkeiten nach der Föderalismusreform I | 165 |
| 4.3.1.2 Funktionale Dezentralisierung – Verwaltungskompetenz                                      | 177 |
| 4.3.1.3 Administrative Dezentralisierung  | 178 |
| 4.3.2 Die Abgrenzung der Finanzierungszuständigkeiten zwischen Bund und Ländern                   | 179 |
| 4.3.2.1 Ausgabeindex  | 179 |
| 4.3.2.2 Einnahmeindex   | 188 |
| 4.3.2.3 Verschuldungsindex  | 191 |
| 4.4 Zwischenfazit   | 192 |

---

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| <b>5</b> | <b>Föderalismusreform II</b>  | 199 |
| 5.1      | Vorbemerkungen  | 199 |
| 5.2      | Zielstellung und Ergebnisse der Föderalismusreform II   | 200 |
| 5.2.1    | Exkurs: Die Finanz- und Wirtschaftskrise 2008/2009 als<br>Katalysator der Föderalismusreform II       | 208 |
| 5.2.2    | Bewertung der schuldenbegrenzenden Regelungen vor<br>dem Hintergrund der Finanz- und Wirtschaftskrise | 213 |
| 5.3      | (De-)Zentralisierungstendenzen im Zuge der Föderalismusreform II                                      | 218 |
| 5.3.1    | Entscheidungskompetenz  | 218 |
| 5.3.1.1  | <i>Politische Dezentralisierung</i>   | 218 |
| 5.3.1.2  | <i>Funktionale Dezentralisierung</i>  | 219 |
| 5.3.1.3  | <i>Administrative Dezentralisierung</i>   | 220 |
| 5.3.2    | Finanzierungskompetenz bei der staatlichen Aufgabenerfüllung  | 221 |
| 5.3.2.1  | <i>Ausgabeindex</i>   | 222 |
| 5.3.2.2  | <i>Einnahmeindex</i>  | 224 |
| 5.3.2.3  | <i>Verschuldungsindex</i>   | 224 |
| 5.4      | Zwischenfazit   | 225 |
| <br>     |   |     |
| <b>6</b> | <b>Exkurs: Die Gemeindefinanzreform 2010/2011</b>   | 227 |
| <br>     |   |     |
| <b>7</b> | <b>Zwischenfazit</b>  | 231 |
| <br>     |   |     |
| <b>8</b> | <b>Ausblick – (De-)Zentralisierung bis 2019?</b>  | 237 |
| 8.1      | Vorbemerkungen  | 237 |
| 8.2      | Entscheidungskompetenz – Verfassungsrechtliche Implikationen  | 238 |
| 8.2.1    | (De-)Zentralisierungstendenzen der Gesetzgebungskompetenz<br>bis 2019                                 | 238 |
| 8.2.2    | (De-)Zentralisierungstendenzen der Verwaltungskompetenz<br>bis 2019                                   | 245 |
| 8.2.2.1  | <i>Begründung der Durchführungskonnexität</i>   | 246 |
| 8.2.2.2  | <i>Verfassungsrechtliche Reformbemühungen hinsichtlich<br/>der Durchführungskonnexität</i>            | 248 |
| 8.2.3    | Administrative (De-)Zentralisierungstendenzen bis 2019  | 251 |

---

|          |  |            |
|----------|--|------------|
| 8.3      | Finanzierungskompetenz .....   | 252        |
| 8.3.1    | Schuldenindex .....  | 253        |
| 8.3.2    | Einnahmeindex .....  | 260        |
| 8.3.2.1  | <i>Steuer- und Abgabenerhöhungen vs.<br/>Steuerentlastungen</i> .....                            | 260        |
| 8.3.2.2  | <i>Vertikalisierung des bundesstaatlichen<br/>Finanzausgleiches</i> .....                        | 262        |
| 8.3.3    | Ausgabeindex-Strategien der (Kern-)Haushaltskonsolidierung ....                                  | 270        |
| 8.3.3.1  | <i>(De-)Zentralisierung durch Verwaltungsreformen</i> .....                                      | 272        |
| 8.3.3.2  | <i>(De-)Zentralisierung durch Aufgabenübertragung,<br/>Transfers, Aufgabenkoordination</i> ..... | 274        |
| 8.4      | Zwischenfazit .....  | 277        |
| <b>9</b> | <b>Schlussbemerkungen und weiterer Forschungsbedarf</b> .....                                    | <b>279</b> |
|          | Tabellenverzeichnis .....  | 287        |
|          | Abbildungsverzeichnis .....  | 287        |
|          | Abkürzungsverzeichnis .....  | 289        |
|          | Literaturverzeichnis .....   | 291        |